

Participación Pública en el Plan Hidrológico de Cuenca de la Demarcación Hidrográfica del Guadiana (parte española)

9 de Junio de 2015

Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos
Salón de Actos
C/ Almagro, 42

INTRODUCCIÓN

- 1.- Nuevo Proceso de Planificación
- 2.- Diagrama General del Proceso. Líneas de Actuación
- 3.- Principios de la Participación Pública
- 4.- Niveles de participación
- 5.-Requisitos normativos de participación pública
- 6.- Esquema general de participación pública del proceso de planificación hidrológica

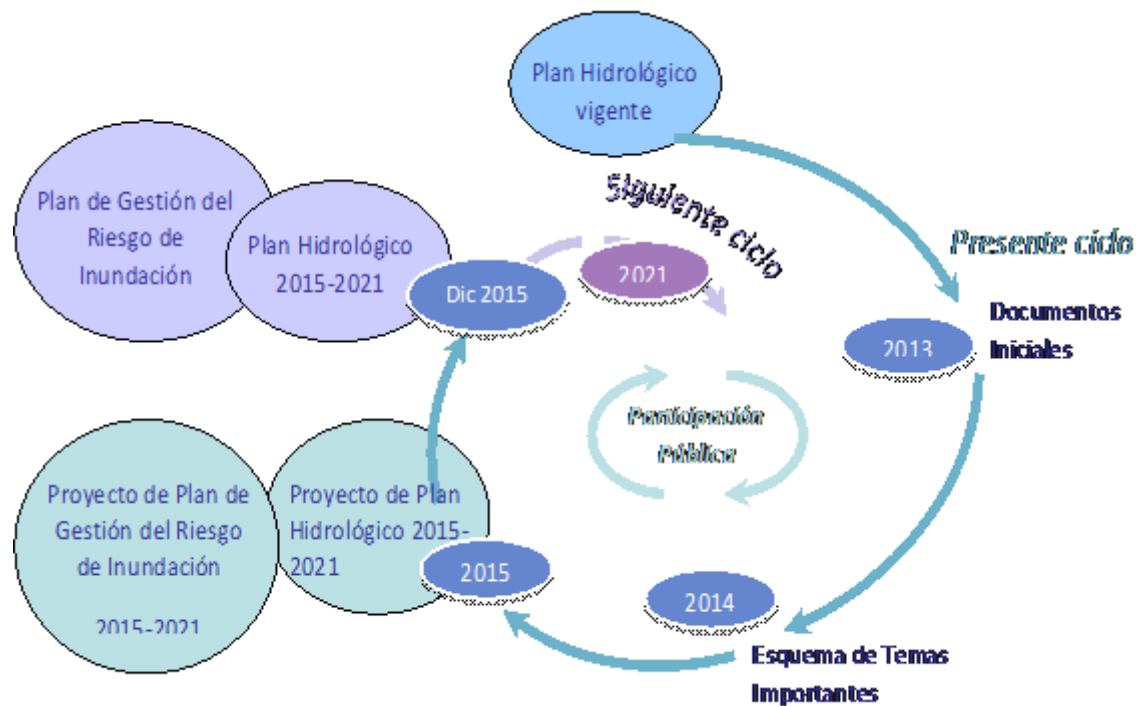
FASE PREVIA

- 7.- Documentos iniciales
- 8.- Fórmulas de consulta y proyecto de participación pública
- 9.- Cronograma de Participación Pública en el proceso de revisión del Plan Hidrológico
- 10.- Métodos y técnicas de participación: INFORMACIÓN
- 11.- Métodos y técnicas de participación: CONSULTA PÚBLICA
- 12.- Métodos y técnicas de participación: PARTICIPACIÓN ACTIVA

- 13.- Etapas integradas en los procesos de planificación y EAE**
- 14.- Contenido del PHC y de su revisión**
- 15.- Participación pública en las distintas fases del proceso de planificación**
- 16.- Folletos, documentos divulgativos y encuestas**
- 17.- Jornadas de Información Pública**
- 18.- Técnicas de Participación Pública utilizadas**
- 19.- Ejemplo de actividades de Participación Pública realizadas**
- 20.- Otras Jornadas de Información Pública**
- 21.- Consulta Pública**
- 22.- Valoración del proceso y conclusiones**

1.- Nuevo Proceso de Planificación

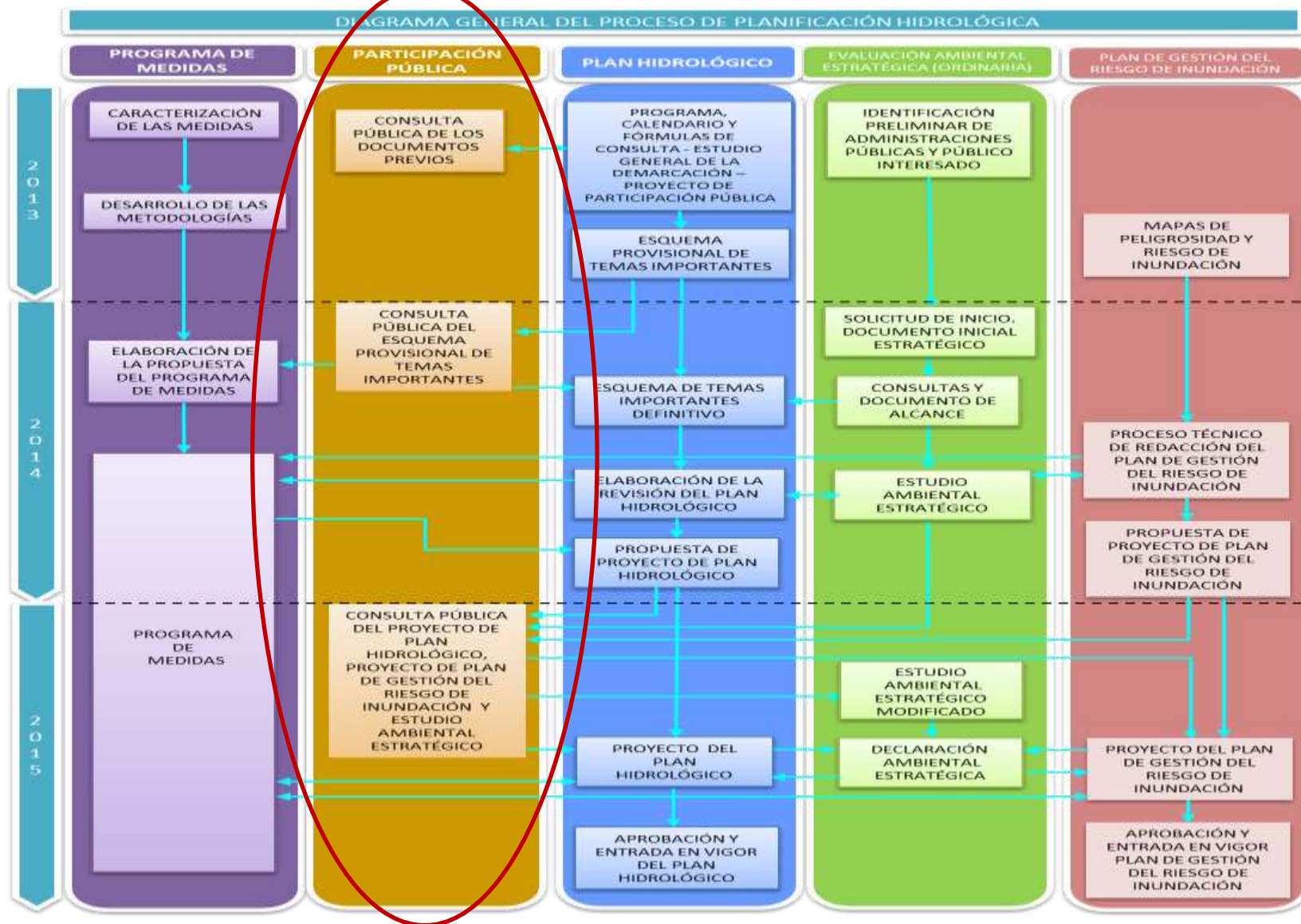
De acuerdo con la Directiva Marco del Agua (Directiva 60/2000/CE), en el año 2013 debe iniciarse la revisión del Plan Hidrológico Vigente dando lugar al segundo ciclo de planificación 2015-2021:



Requerimientos de la legislación

El artículo 89.6 del Reglamento de la Planificación Hidrológica establece que el procedimiento de revisión de los planes será similar al previsto para su elaboración.

2.- Diagrama General del Proceso . Líneas de Actuación



3.- Principios de la Participación Pública



4.- Niveles de participación



5.-Requisitos normativos de participación pública: Los artículos 72, 73, 74 y 75 del Reglamento de la Planificación Hidrológica describen los procedimientos para hacer efectiva la participación pública y desarrollan los tres niveles de participación pública en el proceso de planificación hidrológica.

6.- Esquema general de participación pública del proceso de planificación hidrológica en la Demarcación Hidrográfica del Guadiana.

INFORMACIÓN PÚBLICA



Suministro de información a la ciudadanía a través de:

- Página Web,
- Documentos en papel en oficinas,
- Jornadas de Información Pública,
- Publicaciones divulgativas,
- Folletos

CONSULTA PÚBLICA



Consulta de duración 6 meses e integración de las aportaciones para cada uno de los siguientes documentos:

- Programa, calendario y formulas de consulta
- Estudio general sobre la demarcación hidrográfica
- Proyecto de Participación Pública
- Esquema provisional de Temas importantes
- Proyecto de Plan Hidrológico (incluye la adaptación del Plan Especial de gestión de Sequías)
- Proyecto del Plan de Gestión del Riesgo de Inundación (en este caso la consulta son 3 meses)
- Estudio Ambiental Estratégico y del Plan de Gestión del Riesgo de Inundación

PARTICIPACIÓN ACTIVA



Implicación activa de los agentes interesados mediante reuniones bilaterales, mesas sectoriales, jornadas, etc... durante todo el proceso de planificación

7.- Documentos Iniciales

Documentos iniciales

Programa
y calendario

Artículo 41.5 y disposición adicional duodécima 1.a del TRLA y artículo 77 del Reglamento de Planificación Hidrológica

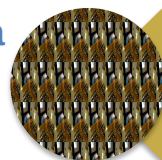
Estudio general sobre la
Demarcación Hidrográfica

Artículo 41.5 del TRLA y artículos 77 y 78 del Reglamento de Planificación Hidrológica

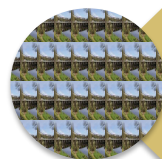
Fórmulas de consulta pública y
Proyecto de participación pública

Artículos 72 y 77 del Reglamento de Planificación Hidrológica

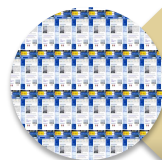
8- Fórmulas de consulta y proyecto de participación pública



Organización y cronogramas de los procedimientos de información pública, consulta pública y participación activa del plan hidrológico.



Coordinación del proceso de evaluación ambiental estratégica del plan hidrológico, y su relación con los procedimientos anteriores.



Descripción de los métodos y técnicas de participación a emplear en las distintas fases del proceso.

9.- Cronograma de la Participación Pública en el proceso de revisión del Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Guadiana

	2013												2014												2015												2016			
	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	ENE	FEB	MAR	ABR
Participación Pública																																								
Consulta pública de los documentos preliminares																																								
Participación activa en la elaboración de los documentos preliminares																																								
Consulta pública del documento Esquema provisional de temas importantes																																								
Participación activa en la elaboración del Esquema de temas importantes																																								
Consulta a partes interesadas del Documento inicial de la EAE (Órgano Ambiental)																																								
Participación activa en la elaboración del Programa de medidas																																								
Consulta pública de la Propuesta de Revisión del Plan e Informe de sostenibilidad																																								
Información Pública																																								

En base al cronograma se identifican los momentos y las tareas sobre las que se realizan acciones para asegurar la participación pública en el proceso de planificación.

La participación activa referente al programa de medidas y al establecimiento de los objetivos medioambientales y excepciones se realiza de forma conjunta.

10.- Métodos y técnicas de participación: INFORMACIÓN

OBJETIVOS

Facilitar a las partes interesadas información sobre el proceso de planificación.

Desarrollar un sistema de información sobre el proceso de planificación.

Objetivos de la información pública

Asegurar una comunicación fluida entre las diferentes administraciones mediante la elaboración de informes.

Sensibilizar y capacitar la sociedad sobre la importancia de la protección y mejora de agua y de los ecosistemas a través de la divulgación.

ACCIONES



Disponibilidad de información en papel.



Página web de acceso a la información.



Publicaciones divulgativas.



Jornadas de información pública.



Paneles informativos y folletos.



11.- Métodos y técnicas de participación: CONSULTA PÚBLICA



12.- Métodos y técnicas de participación: PARTICIPACIÓN ACTIVA



13.- Etapas integradas de los procesos de Planificación y de Evaluación Ambiental Estratégica

I. FASE PREVIA:

- Documentos iniciales de la planificación:
 - *Estudio general sobre la demarcación,*
 - *Programa, calendario y fórmulas de consulta,*
 - *Proyecto de participación pública.*
- Documento de Inicio de la Evaluación Ambiental Estratégica

II. PRIMERA ETAPA:

- *Esquema de Temas Importantes (ETI)*
- Documento de Alcance de Evaluación Ambiental Estratégica

III. SEGUNDA ETAPA:

- Proyecto del plan hidrológico
- Estudio Ambiental Estratégico (EsAE)
- Declaración Ambiental Estratégica (DAE)
- Plan Hidrológico (PH)

14.- Contenido del PHC y de su revisión: *En el art. 42 del TRLA y art. 4 del Reglamento de la Planificación Hidrológica se regula el contenido de los planes hidrológicos de cuenca mientras que en el art. 89 del Reglamento se regula su revisión.*

15.- Participación Pública en las distintas fases del proceso de planificación

I. FASE PREVIA:

- Documentos iniciales de la planificación
- Documento de Inicio de la Evaluación Ambiental Estratégica

II. PRIMERA ETAPA:

- *Esquema de Temas Importantes (ETI)*
- Documento de Alcance de EAE

III. SEGUNDA ETAPA:

- Proyecto del plan hidrológico
- Plan Hidrológico (PH)
- Estudio Ambiental Estratégico (EsAE)
- Declaración Ambiental Estratégica (DAE)

Participación Pública en el Esquema de Temas Importantes (ETI)

SUMINISTRO DE INFORMACIÓN

- ❖ Acceso Información: Web de CHGn
- ❖ Documentos y folletos divulgativos para explicar los objetivos y alcance del ETI
- ❖ Jornadas, en cada uno de los ámbitos de participación territorial, para informar del inicio de la consulta pública y promover la participación pública

CONTINUO

PARTICIPACIÓN ACTIVA

- ❖ Jornadas territoriales (correspondiente a los ámbitos de participación de la DHGn), mesas sectoriales y grupos de trabajo temáticos para las aportaciones y sugerencias de los interesados y expertos en la elaboración y consenso de documentos.
- ❖ Participación complementaria de las partes interesadas canalizada a través de entrevistas, encuestas, cuestionarios, línea telefónica, comunicación vía Web
- ❖ Documento de descripción del desarrollo del proceso de participación activa relacionada con la fase, detallándose los participantes, temas tratados, observaciones, sugerencias y conclusiones

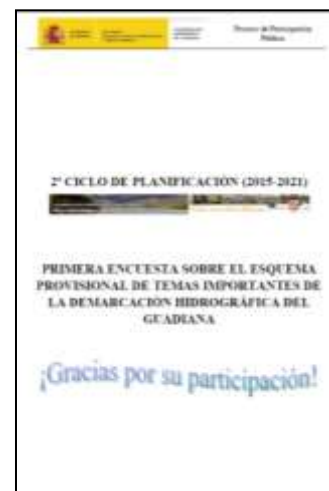
CONTINUO

CONSULTA PÚBLICA

- ❖ Comunicación a través del B.O.E. del inicio y finalización del plazo
- ❖ Comunicación oficial a las autoridades portuguesas de la apertura del proceso de consulta, remisión de documentos
- ❖ Plazo mínimo de 6 meses para que las Administraciones públicas afectadas y público interesado presenten propuestas y sugerencias, que serán analizadas e incorporadas por el Organismo de cuenca
- ❖ Informe del Organismo de cuenca sobre propuestas, observaciones y sugerencias incorporadas a los documentos, disponible en la Web de la CHGn
- ❖ Este documento requerirá el informe preceptivo del Consejo del Agua de la Demarcación.

6 MESES

16.- Folletos, documentos divulgativos y encuestas



17.- Jornadas de Información Pública

Jornadas-Taller difusión del EpTI



Confederación Hidrográfica del Guadiana
Plan Hidrológico 2015 - 2021

Jornada - Taller Discusión del Documento Provisional de Esquema de Temas Importantes

El plan somos todos ¡Participa!

Día 11 de Marzo en CIUDAD REAL CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA SALÓN DE ACTOS CARRETERA DE PORZUNA, 6	Día 13 de Marzo en BADAJOZ CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA SALÓN DE ACTOS AVDA. SINFORIANO MADROÑERO, 12
---	--

Inscripción en:
oficinaplaniacion@chguadiana.es

Documentación en:
<http://www.chguadiana.es>

ORGANIZACIÓN
DE LAS
JORNADAS



PRIMERA PARTE:
Jornada de **información**
SEGUNDA PARTE:
Taller de **participación**

Ciudad Real (11 marzo 2014)



Badajoz (13 marzo 2014)



17.- Jornadas de Información Pública

Jornada-Taller sobre la Propuesta de Proyecto de Revisión del Plan Hidrológico



Confederación Hidrográfica del Guadiana
Plan Hidrológico 2015 - 2021

Jornada – Taller sobre la “Propuesta de Proyecto de revisión del Plan Hidrológico”

El plan somos todos ¡Participa!

Día 3 de marzo de 2015 en BADAJOZ
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA
SALÓN DE ACTOS
AVDA. SINFORIANO MADRONEJO, 12

Inscripción en:
oficinaplaniacion@chguadiana.es

Día 5 de marzo de 2015 en CIUDAD REAL
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA
SALÓN DE ACTOS
CARRETERA DE PORZUNA, 6

Documentación en:
<http://www.chguadiana.es>

ORGANIZACIÓN
DE LAS
JORNADAS



PRIMERA PARTE:
Jornada de **información**
SEGUNDA PARTE:
Taller de **participación**

Badajoz (3 marzo 2015)



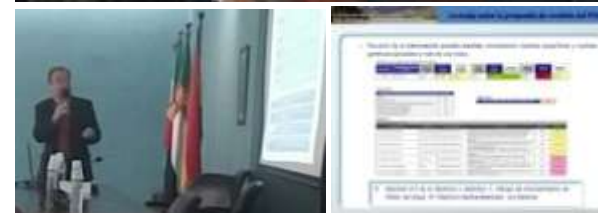
Ciudad Real (5 marzo 2015)



17.- Jornadas de Información Pública

Jornada - Debate sobre las recomendaciones de la Comisión a la Propuesta de Proyecto de Revisión del Plan Hidrológico

Badajoz (3 junio 2015)



Ciudad Real (8 junio 2015)



Confederación Hidrográfica del Guadiana
Plan Hidrológico 2015-2021

Jornadas Informativas y de Debate sobre la "Propuesta de Proyecto de revisión del Plan Hidrológico"



Día 3 de junio de 2015 en BADAJOZ
CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA
SALÓN DE ACTOS
AVDA. SINFORIANO MADRONEIRO, 12

Día 8 de junio de 2015 en CIUDAD REAL
EDIFICIO NUEVOS MINISTERIOS
C/ ALARCOS, 21

Inscripción en:

oficinaplificacion@chguadiana.es

Documentación en:

<http://www.chguadiana.es>

ORGANIZACIÓN DE LAS JORNADAS

PRIMERA PARTE:
Jornada de **información**
SEGUNDA PARTE:
Taller de **participación**

18.- Técnicas de Participación Pública utilizadas

Primer ciclo 3 ZONAS (Alta, Media y Baja)

PRIMERA FASE

- JORNADAS DIVULGATIVAS INICIALES
 - DMA, proceso de planificación
 - Documentos Iniciales
- TALLERES SECTORIALES (por tipo de usuarios)
 - Esquema de Temas Importantes
- TALLERES MULTISECTORIALES
 - Esquema de Temas Importantes

SEGUNDA FASE

- TALLERES MULTISECTORIALES
 - Programa de medidas
 - Caudales ecológicos
 - Objetivos ambientales
- MESAS TEMÁTICAS con expertos
 - Restauración hidrológico-ambiental
 - Contaminación difusa
 - Contaminación localizada
 - Mejora conocimiento y gobernanza
- JORNADAS CONCERTACIÓN de caudales ecológicos
- JORNADAS INFORMATIVAS Y DE DEBATE
 - Plan Hidrológico a consulta pública
 - Plan Hidrológico tras restricciones presupuestarias

ACCIONES

VALORACIÓN

	-		+
Documentos Resumen		●	
Folletos		●	
Exposición			●
Solicitud previa de opinión	●		
Debate abierto			●
Método ZOOP (Causa-Efecto)		●	
Ejercicios de valoración /priorización		●	
Dinámica participativa individual			●
Dinámica deliberativa sectorial			●
Consenso entre grupos multisectoriales			●
Resumen Talleres			●

18.- Técnicas de Participación Pública utilizadas

Segundo ciclo 2 ZONAS (Alta y Media-Baja)

PRIMERA FASE

- JORNADAS INFORMATIVAS Y DE DEBATE

- Nuevo ciclo de planificación
- Documentos Iniciales
- Esquema de Temas Importantes

SEGUNDA FASE

- JORNADAS INFORMATIVAS Y DE DEBATE

- Plan Hidrológico a consulta pública
- Plan Hidrológico tras recomendaciones de la Comisión Europea

ACCIONES

VALORACIÓN

Documentos Resumen

Folletos

Exposición

Encuestas previas

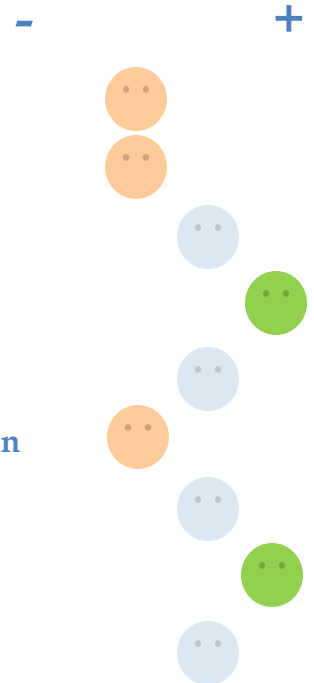
Debate abierto

Ejercicios de valoración/priorización

Dinámica participativa individual

Debate sobre resultados encuestas

Resumen Talleres



19.- Ejemplo de actividades de Participación Pública realizadas

Primera Jornada de Concertación de Caudales Ecológicos (Mérida, 10 de octubre de 2011)

Sesión expositiva: presentación y justificación de la propuesta de caudales ecológicos, concluyendo la sesión con la exposición de representantes de los distintos actores sociales interesados

Taller de Debate: identificación de desacuerdos, dinámica deliberativa y propuesta de fórmulas para acuerdos

Conclusiones:

Promotor	METODOLOGÍA	IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS	SEGUIMIENTO
Usuarios	- Compensar las restricciones a los usos productivos con trasvases procedentes de otras cuencas. - Indemnizar las afecciones sobre los usos. - No aplicar los caudales ecológicos en el Alto Guadiana hasta que no recupere el estado natural del cauce. - Establecer una nueva jerarquía en las preferencias de uso en la que se prime más el uso productivo que el ecológico.		Incluir entre los indicadores de seguimiento la flora y la fauna de las explotaciones agrarias (ej: aves en los arrozales)
Administración	Ampliar los condicionantes a tres niveles para mejorar la gestión de las seguras: prealerta, alerta y emergencia.	Adaptar las infraestructuras en aras a una mayor eficiencia.	Flexibilizar la implementación de la propuesta de caudales
Ecologistas	- Realizar un control más exhaustivo en el Alto Guadiana. - Incluir entre los indicadores ecohidráulicos otras especies como el jarabugo por ser representativas del ecosistema.	- Sustituir la tarificación actual por superficie por la tarificación volumétrica. - Desarrollar un plan de incentivos a la reconversión de cultivos	- Incluir entre los indicadores de seguimiento especies piscícolas y la vegetación de ribera. - Ampliar la red de puntos de control y seguimiento. - Ampliar los puntos de control en las zonas incluidas en la Red Natura 2000
Debate	Aumentar el número de medidas realizadas sobre el volumen de los caudales a lo largo del año.	- Revisar las concesiones antes de compensar a los usuarios productivos. - Tarificación volumétrica binómica - Coordinación de las Administraciones con responsabilidades sobre la cuenca.	



- Acuerdos
- Acuerdos parciales
- Desacuerdos

19.- Ejemplo de actividades de Participación Pública realizadas

Segunda Jornada de Concertación de Caudales Ecológicos (Ciudad Real, 23 de noviembre de 2011)

Sesión expositiva: presentación y justificación de la propuesta de caudales ecológicos, aspectos técnicos, efectos ambientales e implicaciones socioeconómicas

Ponencias técnicas: alternativas a la propuesta

Debate abierto: análisis caso por caso de los posibles conflictos entre la propuesta de caudales ecológicos y los diferentes usos.

Taller : valoración de las propuestas y consenso

Conclusiones:

- Masas río: Coincidencia en los valores propuestos para 8 masas, incremento de valores propuestos en una masa, reducción de los valores en otra masa.
- Humedales: Coincidencia en los valores propuestos para los 7 humedales dependientes de aportación de agua subterránea



PARTICIPACIÓN EN JORNADAS EXTERNAS

A group of approximately ten people, including men and women of various ages, are seated on a raised, circular stage. They are facing forward, likely towards an audience. Behind them is a large, plain white screen. To the left of the stage, the Spanish flag and the European Union flag are visible. A small, decorative red plant sits on the stage in the foreground. The setting appears to be a formal conference or meeting.

20.- Otras Jornadas de Información Pública

PARTICIPACIÓN EN JORNADAS EXTERNAS

Jornada “Presentación Pública de los Esquemas de Temas Importantes del Segundo Ciclo de Planificación Hidrológica”. MAGRAMA (23 de junio de 2014)

-BLOQUE I. Cuencas Septentrionales (DH del Cantábrico Oriental, DH del Cantábrico Occidental y DH de Galicia Costa).

-BLOQUE II. Cuencas Hispano-Lusas (DH del Miño-Sil, DH del Duero, DH del Tajo y DH del Guadiana).

-BLOQUE III. Cuencas Meridionales (Demarcaciones Intracomunitarias andaluzas (Cuencas Mediterráneas Andaluzas; Tinto, Odiel y Piedras; Guadalete-Barbate. DDHH del Guadalquivir, de Ceuta y de Melilla y DDHH de la CA de Canarias).

-BLOQUE IV. Cuencas Mediterráneas (DH del Distrito Fluvial de Cataluña, DH del Segura, DH del Júcar, DH del Ebro y DH de las Islas Baleares).

-BLOQUE V. Directrices a seguir para el Segundo Ciclo de Planificación donde se trataron los siguientes temas:

- Evaluación de los Planes españoles en el contexto europeo. Oportunidades de mejora.
- Los planes de gestión del riesgo de inundaciones.
- La evaluación ambiental estratégica.
- Procedimiento de revisión de los planes.



Con estas Jornadas el MAGRAMA quiso mostrar los trabajos que se habían realizado en todas las cuencas de los ETIs en el proceso de revisión de los Planes Hidrológicos.

21.- Consulta Pública

La **CONSULTA PÚBLICA** de los documentos de la planificación hidrológica es un proceso formal obligatorio requerido tanto por la DMA como por el texto refundido de la Ley de Aguas, y desarrollado en el artículo 74 del RPH. Además debe cumplir los requerimientos de la Ley de Evaluación Ambiental Estratégica.

OBJETIVOS



Dar al público la oportunidad de ser escuchado de manera previa a la toma de decisiones promocionando así la gobernanza y la corresponsabilidad en la definición de políticas de agua

DOCUMENTOS DE LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA SOMETIDOS A CONSULTA PÚBLICA

Programa, calendario, estudio general sobre la demarcación y fórmulas de consulta.

Esquema provisional de temas importantes en materia de gestión de las aguas.

Proyecto del plan hidrológico, del plan de gestión del riesgo de inundaciones y Estudio ambiental estratégico de ambos planes.



DOCUMENTOS A CONSULTA PÚBLICA

Boletín Oficial del Estado

Página Web del Organismo

Comunicados de prensa

Lista de correo electrónico

Actos Públicos (jornadas)



INSTRUMENTOS PARA INFORMAR

21.- Consulta Pública

PERIODOS Y DOCUMENTOS A CONSULTA PÚBLICA

Consulta pública documentos del PHC 2015	Periodo de consulta	Documentos a consulta
	24-may-2013 al 24-nov-2013	Documentos iniciales
	30-dic-2013 al 30-jun-2013	Esquema provisional de Temas Importantes
	30-dic-2014 al 30-jun-2015	Proyecto de revisión del Plan Hidrológico
	30-dic-2014 al 30-jun-2015	Estudio Ambiental Estratégico
	30-dic-2014 al 31-mz-2015	Proyecto de Plan de Gestión del Riesgo de Inundación

Con el fin de que la consulta pública sea lo más efectiva posible se han habilitado enlaces a los documentos en la página web de la Confederación Hidrográfica del Guadiana y en la del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.

<http://www.chguadiana.es/?corp=planhidrologico2015>

DOCUMENTOS
BORRADOR A
CONSULTA



APORTACIONES,
OBSERVACIONES Y
SUGERENCIAS RECIBIDAS



DOCUMENTOS
DEFINITIVOS

22.- Valoración del proceso y conclusiones

- La página Web presenta una eficiencia muy alta, el número de entradas es elevado y sigue apareciendo como una de las mejores opciones de las tipologías de participación.
- La difusión de folletos presenta una eficiencia alta, al hacer envío personalizado de los mismos a los agentes interesados, corrigiendo así la eficiencia obtenida con otros procedimientos de difusión de folletos en procesos anteriores. Pese a ello se puede considerar que la participación en las cuatro jornadas-taller organizadas ha sido satisfactoria.
- El grado de difusión a través de las notas de prensa da una eficiencia media, dado que se realizó nota de prensa pero una vez realizados los talleres.
- La metodología utilizada en los talleres ha vuelto a ser considerada suficiente según reflejan los datos de la encuesta, ya que en más del 80% así se ha señalado.

- ★ Las acciones de participación pública emprendidas durante el 2º ciclo de Planificación Hidrológica se valoran como satisfactorias pese al escaso tiempo del que se ha podido disponer en este nuevo ciclo.
- ★ El plan de comunicación es el adecuado, dado que el porcentaje de implicados es aceptable.

¡Gracias por su atención!

